

中国人民大学食品安全治理协同创新中心译丛

# 欧盟食品法



## EUROPEAN FOOD LAW

[意] 路易吉·柯斯塔托 (Luigi Costato)

[意] 费迪南多·阿尔彼斯尼 (Ferdinando Albisinni)

主编

孙娟娟 等编译



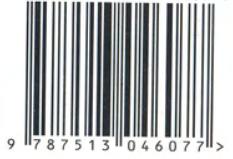
知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

EUROPEAN  
FOOD LAW

上架建议：法律

ISBN 978-7-5130-4607-7



9 787513 046077 >



ISBN 978-7-5130-4607-7

定价：88.00 元

责任编辑 ◎ 齐梓伊

封面设计 ◎ sun 工作室 韩建文

# C<sub>ontents</sub> 目 录

<b>第一章 欧盟食品法的原则和规则</b>	
Luigi Costato .....	1
1. 粮食安全和食品安全 .....	1
2. 食品规制 .....	3
3. 谨慎预防原则 (precautionary principle) .....	6
4. 欧盟食品法的基本规则 .....	8
5. 欧盟和世界贸易组织 .....	10
6. 消费者保护和风险预防 .....	12
7. 结语 .....	14
<b>第二章 欧盟食品法体系的发展路径</b>	
Ferdinando Albisini .....	15
1. 源起：法律协调第一阶段中的共同市场和健康保护 .....	15
.....	15
2. 20世纪70年代：部分协调和共同农业政策措施 .....	20
3. 20世纪80年代：司法干预 .....	25
4. 20世纪90年代：内部市场 .....	29
5. 欧盟食品立法的多重目标 .....	36
6. 食品安全危机和新的学科框架 .....	39
7. 新世界——第178/2002号法规和系统性的维度 .....	42

8. 多中心的规制体系	45
<b>第三章 国际规则</b>	
Paolo Borghi	47
1. 《关税贸易总协定》的初衷，世界贸易组织的成立， 以及国际食品法的法律框架	47
2. 农产品协定	49
3. 《实施动植物卫生检疫措施的协议》	52
4. 《实施动植物卫生检疫措施的协议》中的谨慎预防 原则（precautionary principle）	55
5. 《技术性贸易壁垒协议》	57
6. 《与贸易有关的知识产权协定》和食品	59
<b>第四章 竞争法与欧盟农业和食品法</b>	
Antonio Jannarelli	63
1. 欧盟里斯本条约后的竞争法	63
2. 竞争法和共同农业政策	65
3. 竞争规则和农产品：例外类型（竞争法可适用除外的 类型）	69
4. 农业和食品领域内竞争规制额的适用	74
5. 竞争法和跨部门的协议和组织	75
<b>第五章 欧盟食品法的定义</b>	
Alberto Germanò, Eva Rook Basile	79
1. 明确定义的原因	79
2. 食品（food）和饲料（feed）	81
3. 食品和饲料“从业者（operators）”	83
4. 食品或饲料的入市（food or feed placing on the market）	85
5. 风险和危害	90
6. 食品企业和饲料企业	92
7. 食品法	99
8. 迈向一个食品法律体系	103
<b>第六章 欧盟食品安全局：技术、规范和冲突</b>	
Francesco Adornato	106
1. 机构改革中的欧盟食品安全局	106
2. 《里斯本条约》中的食品安全	110
3. 欧盟食品安全局的机构：咨询论坛	112
4. 结论：“宇宙中没有一个中心”	115
<b>第七章 农业法和食品法</b>	
Luigi Russo	121
1. 农业和营养的关系	121
2. 升序：从农业法到食品法	122
3. 降序：从食品法到农业法	128
4. 结论：我们是否可以使用农业法和食品法的术语	136
<b>第八章 消费者保护</b>	
Sonia Carmignani	138
1. 消费者保护	138
2. 消费者保护与食品	141
3. 其他	144
4. 消费者保护与环境	147
5. 结论	148
<b>第九章 食品行业从业者的责任</b>	
Antonio Sciaudone	150
1. 前提	150



2. 《通用食品法》(第 178/2002 号法规) .....	153
3. 撤回 (withdraw) 义务 .....	155
4. 社会责任 .....	157
<b>第十章 缺陷食品产品的损害赔偿责任</b>	
Marianna Giuffrida .....	159
1. 介于预防和补偿之间的食品安全：总论 .....	159
2. 食品和缺陷产品的定义 .....	161
3. 主观方面的要件 .....	164
4. 受害人行为的关联性 .....	166
5. 例外条款的豁免和无效性的原因 .....	166
6. 客观限制 .....	170
7. 权利的丧失及时效性 .....	171
8. 多元责任体系的共存及结语 .....	172
<b>第十一章 追溯和“一揽子卫生法规”</b>	
Laura Salvi .....	175
1. 追溯的概念 .....	175
2. 欧盟法律中的食品追溯 .....	176
3. 第 178/2002 号法规中的食品和饲料追溯 .....	177
4. 欧盟具体部门立法中的追溯：特别是牛肉和转基因 食品与饲料领域 .....	180
5. 欧盟食品卫生立法和“一揽子卫生规范”：概要 .....	182
6. 第 852/2004 号有关食品卫生的法规：范围和程度 .....	183
7. 第 853/2004 号有关动物源性产品卫生的法规 .....	189
8. 第 854/2004 号有关动物源性产品官方控制的法规 .....	190
9. 第 183/2005 号有关饲料卫生的法规 .....	192

## 第十二章 快速预警体系

Mariarita D'Addazio, Gioia Maccioni .....	193
1. 食品和饲料的快速预警体系：法律渊源，框架和 作用 .....	193
2. 确保工作网络功能准确且有效运作的规则、条件 和程序 .....	197

## 第十三章 技术规则和国家法规

Domenico Viti .....	200
1. 欧盟在世界食品市场中的“标准制定者”角色 .....	200
2. 自愿性标准体系 .....	201
3. 维也纳协定 .....	202
4. 标准化政策 .....	204
5. 透明度指令 .....	204
6. “新方法”和“规则的产生” .....	205
7. 国家代表团原则 .....	206
8. 欧盟委员会对欧洲标准委员会的授权 .....	206
9. 发布标准 .....	207
10. ISO 22000: 2005 标准 .....	208
11. 审计 .....	209

## 第十四章 公共和私人的官方监管标准

Eloisa Cristiani-Giuliana Strambi .....	211
1. 公共和私人标准：概念、类型、作用 .....	211
2. 基本标准和质量增值计划 .....	214
3. 《通用食品法》中的标准 .....	219
4. 标准、认证计划和认可系统 .....	222
5. 官方监管和制裁 .....	225

<b>第十五章 农产品市场的共同组织</b>	
Silvia Bolognini .....	229
1. 《欧盟运作条约》与农产品市场共同组织 .....	229
2. 农产品市场共同组织的实施 .....	232
3. 关税与贸易总协定（1994）下马拉喀什议定书中农业协定对农产品市场共同组织（CMO）的改变 .....	235
4. 第 1234/2007 号法规和向单一农产品的共同市场组织的过渡 .....	238
5. 市场标准 .....	243
<b>第十六章 标签、名称和商标</b>	
Alessandra Di Lauro .....	246
1. 食品标识、展示和广告立法：第一步定义 .....	246
2. 强制声明、产品名称和语言要求 .....	248
3. 配料和致敏物质 .....	251
4. 营养标识和健康声明 .....	252
5. 针对不公平行为的立法（概要） .....	254
6. 品牌 .....	255
7. 集体和地理命名 .....	258
<b>第十七章 健康食品和健康及营养声明</b>	
Luca Petrelli .....	261
1. 促进健康食品具体类别定义发展的欧盟立法演变 .....	261
2. 健康食品分类 .....	263
3. 药品和食品的界限 .....	264
4. 针对健康食品中使用维生素和矿物质以外的物质的欧盟立法协调 .....	268
5. 食品营养和健康声明——欧盟第 1924/2006 号法规 .....	270
6. 使用营养和健康声明的条件 .....	272
7. 营养声明和健康声明的具体要求 .....	274
8. 结论 .....	275
<b>第十八章 专利和植物发明</b>	
Francesco Bruno .....	276
1. 食品领域的专有权和国际专利 .....	276
2. 欧盟立法和《国际植物新品种保护公约》对植物新品种的保护 .....	278
3. 第 2100/94 号法规 .....	279
4. 农民的权利 .....	281
5. 公平报酬与再利用 .....	281
6. 转基因食品的可专利性 .....	284
<b>第十九章 转基因食品和饲料</b>	
Eleonora Sirsi .....	288
1. 介绍 .....	288
2. 早期欧盟对转基因食品的规定 .....	290
3. 当前转基因食品和饲料规则以及入市销售 .....	292
4. 转基因食品和饲料标识的规制 .....	295
5. 非转基因自愿标识制度 .....	298
6. 追溯制度 .....	300
<b>第二十章 受保护原产地名称、受保护地理标志和传统特色保证</b>	
Stefano Masini .....	302
1. 受保护地理标志 .....	302
2. 地理标志，葡萄酒和烈酒 .....	304

3. 地理标志和商标 .....	305
4. 注册规定 .....	306
5. 注册程序 .....	307
6. 生产者的权利 .....	308
7. 地名的模糊性 .....	309
8. 地理标志与商标的共存 .....	311
9. 传统特色保证 .....	312
10. 简单和间接的地理标志的国家保护 .....	313
11. 地理标志保护的国际责任 .....	314
<b>第二十一章 有机食品</b>	
Irene Canfora .....	316
1. 有机农业的起源：从协调生产方式到欧盟标志 .....	316
2. 欧盟食品立法框架中第 834/2007 号法规的主要创新 .....	318
3. 有机产品标识：在消费者信息和产品增值之间 .....	322
<b>第二十二章 传统食品</b>	
Lorenza Paoloni .....	328
1. 意大利对传统食品的认可 .....	328
2. 欧盟的方法 .....	329
3. 现行规制 .....	330
4. 欧盟法规的例外 .....	333
<b>第二十三章 新食品</b>	
Sebastiano Rizzioli .....	335
1. 欧盟新食品法规的立法缘由：入市前的许可程序 .....	335
2. 第一个新食品规制：欧盟第 258/97 号法规和以 1997 年 5 月 15 日作为确认某一食品是否需要入市许可的判断分水岭 .....	337
3. 改革的必要性 .....	341
4. 欧盟第 2015/2283 号法规：针对新食品的新法律框架及其生效和范围 .....	343
<b>第二十四章 食品添加剂和污染物</b>	
Ilaria Trapè, Pamela Lattanzi .....	350
1. 引言 .....	350
2. 食品添加剂、食用酶和食用香精的通用许可程序 .....	351
3. 食品添加剂的使用规则 .....	352
4. 食用香精的使用规则 .....	354
5. 食品酶的使用规范 .....	355
6. 污染物 .....	356
7. 食品中某种污染物的最高水平 .....	358
8. 动物源性食品的农药和兽药的最大残留量以及 包装的迁移限制 .....	359
9. 控制，采样和分析方法 .....	360
<b>第二十五章 葡萄酒</b>	
Ferdinando Albisinni .....	362
1. 葡萄酒规制的特殊性 .....	362
2. 持久的规则 .....	364
3. 欧盟法院作为法律的制定者：原产地装瓶案 .....	366
4. 2008 年葡萄酒改革 .....	370
5. 当下优质葡萄酒的监管 .....	372
6. 商标和地理标识 .....	376

7. 新控制体系和采用统一的规制方式的趋势 ..... 379

# Chapter 1

## 欧盟食品法的原则和规则

Luigi Costato

- |   |     |
|---|-----|
| Monica Minelli .....                      | 382 |
| 1. 针对油脂的第一个共同市场组织 .....                   | 382 |
| 2. 国家橄榄油原产地的命名 .....                      | 383 |
| 3. 第一项关于特级初榨橄榄油和初榨橄榄油原产地<br>命名的欧盟法规 ..... | 385 |
| 4. 意大利和欧盟委员会的争端 .....                     | 386 |
| 5. 关于橄榄油原产地命名的一种新的双重标准 .....              | 388 |
| 6. 现行法规和单一的共同市场组织 .....                   | 389 |
| 7. 结论 .....                               | 391 |

参考文献 ..... 393

获取食物的能力是动植物赖以生存的前提。换而言之，动植物需要有营养的食物来维持生存。因此，随着内部市场的构建和食品流通的增加，规范欧盟食品系统的规则已变得日益复杂，以至于它们一并构成了一部适宜的食品法。

所有生命的成长和活力保持都离不开能量。杂食性的人类亦是如此，即通过动物源性或植物源性食物的摄入保持生存力。正是因为如此，欧盟制定了与食品相关的法律，而这又演变为一个很复杂的问题。就人的饮食而言，必须摄入碳水化合物（糖类）、蛋白质、脂肪（脂类）、矿物盐、有机酸、维生素以及适量的水分。在一些特定情况下，一些人群会因为病理的原因而无法食用一些食物，因而需要无害的替代品使其获得适足营养。

立法可以从两个方面对食品相关的事项作出规范，一是针对生产者，二是针对消费者。